

T.C.

AYDIN

1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/692

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI) : BİROL DEMİRCİ
Kurtuluş Mah. Kıbrıs Cad. No:30/1 Efeler/AYDIN

KARŞI TARAF (DAVALI) : AYDIN VALİLİĞİ
VEKİLİ : AV. ÖZNUR ORHAN
-UETS[35619-89169-94578]

İSTEMİN ÖZETİ : Aydın ili, Efeler ilçesi, Kurtuluş Mahallesi, Kıbrıs Caddesi No:30/1 adresinde erkek berberi olarak "Prestij Erkek Kuaförü" unvanlı işletmeyi işletmekte olan davacı tarafından, 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun'un 13. Maddesi ve Perakende Ticarete Uygulanacak İlke ve Kurallar Hakkında Yönetmeliğin 13. maddesinin ikinci fıkrasına dayanılarak Aydın ilinde faaliyet gösterenlerle sınırlı olmak üzere berber, kuaför ve güzellik salonları için Pazar günlerinin hafta tatili olarak belirlenmesine dair 15/12/2022 tarih ve 2022/03 sayılı kararın; haksız ve hukuka aykırı olduğu, söz konusu kararın uygulama tarihinin 01/07/2024 olarak değiştirildiği, son olarak Aydın Esnaf ve Sanatkarlar Odası Birliği'nin 01/07/2024 tarihli, 2024/843 sayılı ve Odalara hitaben 2024/69 sayılı genelgenin internet sitesinden duyurulduğu, dava konusu kararın berberlik ve kuaförlük mesleğine özgü şartlar, mevsimsel şartlar ve özel günler dikkate alınmaksızın tesis edildiği, düğün gibi organizasyonların en yoğun olduğu ayların Mayıs ile Ekim ayları arasında olduğu, gün olarak da en yoğun günün Pazar olduğu, yine hafta içi ve cumartesi günü mesai yapan özel sektör çalışanlarının tek müsait günlerinin Pazar olduğu, Pazar günlerinin tatil olması halinde maddi kayıplarının büyük olacağı, eğer hafta tatili günü belirlenecekse bu günün Pazar günü haricinde hafta içinde bir gün olması gerektiği iddia edilerek iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Dava konusu olaya yönelik olarak ilgili yerlerden görüş talep edildiği, gelen görüşlere istinaden meslek mensuplarının talebi, Odaların bu yönde uygun görüşü ve Valilik makamının oluru ile dava konusu işlemin tesis edildiği, perakende işletmelerin faaliyetlerine ilişkin düzenlemelerin idarenin görevleri arasında sayıldığı ve yapılan işlemlerin mevzuata uygun olarak tesis edildiği ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Aydın 1. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenmek suretiyle yürütmenin durdurulması istemi hakkında işin gereği görüşüldü:

Dava; Aydın ili, Efeler ilçesi, Kurtuluş Mahallesi, Kıbrıs Caddesi No:30/1 adresinde erkek berberi olarak "Prestij Erkek Kuaförü" unvanlı işletmeyi işletmekte olan davacı tarafından, Aydın ilinde faaliyet gösterenlerle sınırlı olmak üzere berber, kuaför ve güzellik salonları için Pazar günlerinin hafta tatili olarak belirlenmesine dair 15/12/2022 tarih ve 2022/03 sayılı kararın iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun'un "Tanımlar" başlıklı 3/1-ı maddesinde, Perakende İşletme; Alışveriş merkezi, büyük mağaza, zincir mağaza, bayi işletme, özel yetkili işletme, perakende ticaretle uğraşan diğer ticari işletmeler ile esnaf ve sanatkar işletmeleri olarak tanımlanmış; "Çalışma Saatleri" başlıklı 13. maddesinde: "Mesleğe, mevsime ve turizme özgü şartlar ve benzeri hususlar gözetilerek perakende işletmelerin bir kısmının veya tamamının çalışma saatleri, meslek kuruluşlarının müşterek teklifi üzerine yetkili



T.C.

AYDIN

1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/692

İdarenin görüşü alınmak suretiyle vali tarafından belirlenebilir. Esnaf ve sanatkâr işletmelerinin çalışma saatlerinin belirlenmesinde, meslek kuruluşunca ilgili esnaf ve sanatkâr odasının görüşü alınır."; aynı Kanun'un "Ceza hükümleri" başlıklı 18/1-g maddesi ise: "g) 13 üncü maddesine göre belirlenen çalışma saatlerine aykırı hareket edenlere bin Türk lirası,... idari para cezası verilir."hükümleri yer almakta olup; yine aynı Kanun'un "Uygulanmayacak hükümler" başlıklı 25. maddesinde de, 02/01/1924 tarihli ve 394 sayılı Hafta Tatili Hakkında Kanun hükümlerinin perakende işletmeler hakkında uygulanmayacağı belirtilmiştir.

Diğer yandan; Perakende Ticarete Uygulanacak İlke ve Kurallar Hakkında Yönetmeliğin, "Çalışma saatleri" başlıklı 13. maddesinde; "10/8/2005 tarihli ve 25902 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 33 üncü maddesi uyarınca çalışma saatleri tespit edilen umuma açık istirahat ve eğlence yerleri hariç olmak üzere perakende işletmelerin bir kısmının veya tamamının çalışma gün ve saatleri ilçe, il, bölge veya ülke düzeyinde belirlenebilir. Çalışma gün ve saatlerinin ilçe veya il düzeyinde belirlenmesine, meslek kuruluşlarının müşterek teklifi üzerine yetkili idarenin görüşü alınmak suretiyle vali; bölge veya ülke düzeyinde belirlenmesine üst meslek kuruluşlarının müşterek teklifi üzerine Bakanlık yetkilidir. Çalışma gün ve saatlerinin belirlenmesinde mesleğe, mevsime ve turizme özgü şartlar ile yöresel şartlar, özel gün ve haftalar, milli ve dini bayramlar gibi hususlar gözetilir. Alışveriş merkezi içindeki umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin çalışma gün ve saatleri ikinci ve üçüncü fıkrâ çerçevesinde belirlenir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının, Aydın ili, Efeler ilçesi, Kurtuluş Mahallesi, Kıbrıs Caddesi No:30/1 adresinde erkek berberi olarak faaliyet gösteren "Prestij Erkek Kuaförü" unvanlı işletmenin sahibi olduğu, 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun'un 13. maddesi ve Perakende Ticarete Uygulanacak İlke ve Kurallar Hakkında Yönetmeliğin 13. maddesi uyarınca Aydın ilinde faaliyet gösterenlerle sınırlı olmak üzere berber, kuaför ve güzellik salonları için Pazar günlerinin hafta tatili olarak belirlenmesine dair 15/12/2022 tarih ve 2022/03 sayılı kararın alındığı ve işbu kararın iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerine göre; mesleğe, mevsime ve turizme özgü şartlar ve benzeri hususlar gözetilerek perakende işletmelerin bir kısmının veya tamamının çalışma saatleri, meslek kuruluşlarının müşterek teklifi üzerine yetkili idarenin görüşü alınmak suretiyle vali tarafından belirlenebilecektir. Valilere çalışma saatlerini belirleme hususunda verilmiş olan bu yetkinin, sadece gün içerisinde çalışma saatlerinin belirlenmesine yönelik olarak kullanılabileceği kuşkusuzdur.

Diğer taraftan, her ne kadar, Perakende Ticarete Uygulanacak İlke ve Kurallar Hakkında Yönetmeliğin, "Çalışma saatleri" başlıklı 13. maddesinin ikinci fıkrasıyla çalışma saatlerinin belirlenmesi hususunda valilere tanınan bu yetkinin çalışma günlerini de kapsar nitelikte değiştirilerek düzenlenmiş olsa da; Yönetmelik düzenlemesiyle Yasa kapsamını ve amacını aşacak şekilde düzenleme getirilemeyeceği kuşkusuz olup, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 7. maddesinin 4. fıkrasında yer alan "Düzenleyici işlemin iptal edilmemiş olması bu düzenlemeye dayalı işlemin iptaline engel olmaz." şeklindeki hüküm uyarınca anılan Yönetmelik düzenlemesinin de ihmal edilebileceği açıktır.

Tüm bu yapılan açıklamalar ile dava dosyasının birlikte değerlendirilmesinden, 6585 sayılı Yasada çalışma saatlerini belirleme yönünden valilere tanınan yetkinin yukarıda da belirtildiği üzere sadece gün içerisinde çalışma saatlerinin belirlenmesine yönelik olduğu ve 394 sayılı Hafta Tatili Hakkında Kanun hükümlerinin perakende işletmeler hakkında uygulanmayacağı şeklindeki yasa hükmü de dikkate alındığında, Aydın ilinde faaliyet gösterenlerle sınırlı olmak üzere berber, kuaför ve güzellik salonları için Pazar günlerinin hafta tatili olarak belirlenmesine dair dava konusu



T.C.

AYDIN

1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/692

işlemden hukuka uygunluk bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, dava konusu işlemin uygulanması halinde davacının ekonomik faaliyetlerinin sekteye uğrayabileceği ve bu nedenle telafisi güç zararlara neden olabileceği açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanununun 27. maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 7 gün içerisinde İzmir Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere 17/09/2024 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
AHMET KILIÇ
195130

Üye
MUSTAFA POLAT
195188

Üye
ALİ SARDOHAN
192974

